



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
РАЗВИТИЮ СЕЛА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 16/1, г. Томск, 634003
тел. (3822) 658-924, факс (3822) 659-211
E-mail: agro@agro.tomsk.ru
ИНН 7020014244 / КПП 701701001
ОГРН 102700082820

Председателю Контрольно-счетной
палаты Томской области
А. Д. Пронькину

02.12.2016 № 55-01-05/01-2946

на № 03-416\1 от 03.11.2016

О предоставлении информации

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Департамент) рассмотрено представление Контрольно-счетной палатой Томской области от 03.11.2016 №03-416\1(далее-Представление) и сообщается.

По объекту «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)».

По пункту 1 нарушения «В нарушении ст.38 и ч.3 ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в Соглашении указан целевой показатель результативности предоставления субсидий не соответствующий требованиям постановления Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а и распоряжения Администрации Томской области от 30.12.2013 № 991-ра».

Целевой показатель результативности предоставления субсидий на цели «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» 7,4691 км, указанный в Соглашении на предоставление субсидий бюджету муниципального образования между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и муниципальным образованием «Молчановский район» от 10.06.2015 б/н, соответствует фактическим данным, с учетом объема строительных работ и указан на основании проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу.

Вместе с тем порядок внесения изменений в государственную программу, предусмотренный постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации» не регламентирует срок внесения изменений, в части изменения показателей результативности предоставления субсидий.

Таким образом, соответствующие изменения были внесены вместе с изменениями, связанными с приведением государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» в

Дата	05.12	2016г.
Вх. №	524	

соответствие с Законом об областном бюджете и в настоящее время полностью соответствуют, данным указанным в соглашении.

Изменения в распоряжение Администрации Томской области от 30.12.2013 № 991-ра «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений» вносятся Департаментом финансов Томской области.

По пункту 2 «В нарушении п.8 Порядка предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их расходования, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 13.05.2010 №94а, Соглашением от 10.06.2015 б/н не предусмотрены следующие положения....»

В соответствии с подпунктом 3 статьи 139 Бюджетного Кодекса РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями **устанавливаются** законами субъекта Российской Федерации и (или) **нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации** в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Таким нормативным правовым актом, в части предоставления субсидий в рамках Соглашения на предоставление субсидий бюджету муниципального образования между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и муниципальным образованием «Молчановский район» от 10.06.2015 б/н является постановление Администрации Томской области от 08.06.2015 № 202а «О реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» (далее - Постановление).

Пунктом 8 Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, утвержденных Постановлением (далее-Правила), содержат требования к соглашению, заключаемому между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и муниципальными образованиями. Также пункт 9 Правил содержит указание на то, что форма Соглашения утверждается приказом Департамента.

Таким образом, постановление Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а, а также изложенные в нем требования к содержанию соглашения, заключаемого с муниципальным образованием, не применяются

к правоотношениям по реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года», поскольку регулируются Постановлением (от 08.06.2015 №202а).

Вместе с тем дополнительно сообщаем, что требования, изложенные в пункте 8 Постановления, соблюдены в полном объеме, как в типовой форме соглашения, утвержденной приказом Департамента от 12.05.2015 №76, так и в Соглашении от 10.06.2015 б/н.

По объекту «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с.Кривошеино Томской области».

По пункту 1 нарушения «В нарушении п.9 Порядка Соглашение 10.06.2015 б/н на предоставление субсидий... заключено более чем через три месяца после установленного срока (до 1 марта текущего финансового года)».

В соответствии с подпунктом 3 статьи 139 Бюджетного Кодекса РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Таким нормативным правовым актом, в части предоставления субсидий в рамках Соглашения на предоставление субсидий бюджету муниципального образования между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и муниципальным образованием «Молчановский район» от 10.06.2015 б/н является постановление Администрации Томской области от 08.06.2015 № 202а «О реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» (далее-Постановление).

Таким образом, постановление Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а, а также изложенные в нем требования к срокам заключения соглашения до 1 марта, не применяются к правоотношениям по реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года», поскольку регулируются Постановлением (от 08.06.2015 №202а).

По пункту 2 нарушения «В нарушение п.8 Порядка Соглашение от 10.06.2015 б/н не предусмотрены следующие положения.....»

Не согласны с нарушением по основаниям, изложенным выше, в связи с тем, что требования постановления Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а, не применяются к правоотношениям по реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года», поскольку регулируются Постановлением (от 08.06.2015 №202а).

По пункту 3 нарушения «В нарушение ст.38 и ч.3 ст.139 Бюджетного кодекса РФ в Соглашении от 10.06.2015 б\н целевой показатель результативности предоставления субсидий (4,306 км), не соответствует цели предоставления бюджетных средств- «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с.Кривошеино Томской области» и результативности, предусмотренных постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а и распоряжением Администрации Томской области от 30.12.2013 № 991-ра».

Целевой показатель результативности предоставления субсидий на цели «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с.Кривошеино Томской области» 4,306 км, указанный в Соглашении на предоставление субсидий бюджету муниципального образования между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и муниципальным образованием «Кривошеинский район» от 10.06.2015 б\н (в редакции дополнительного соглашения от 07.12.2015), соответствует фактическим данным, с учетом объема строительных работ и указан на основании проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу.

Вместе с тем порядок внесения изменений в государственную программу, предусмотренный постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации» не регламентирует срок внесения изменений, в части изменения показателей результативности предоставления субсидий.

Таким образом, соответствующие изменения были внесены вместе с изменениями, связанными с приведением государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» в соответствие с Законом об областном бюджете и в настоящее время полностью соответствуют, данным указанным в соглашении.

Изменения в распоряжение Администрации Томской области от 30.12.2013 № 991-ра «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений» вносятся Департаментом финансов Томской области.

Также информируем Вас о том, что Департаментом в целях исполнения Представления были приняты следующие меры:

1. По корректировке типовой формы Соглашения на предоставление субсидий в соответствии с перечисленными недостатками

Корректировка типовой формы Соглашения на предоставление субсидий планируется Департаментом в первом квартале 2017 года, с учетом изменений необходимых для реализации мероприятий подпрограммы

«Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года» в 2017 году.

2. По возврату муниципальным образованием «Молчановский район» неправомерно использованных средств в общей сумме 956,575 тыс. рублей.

Письмом Департамента от 23.11.2016 №55-01-05\01-2847 в адрес Администрации Молчановского района было направлено требование о возврате неправомерно использованных средств в общей сумме 956,575 тыс. рублей, либо предоставления обоснования правомерности использования бюджетных средств. В связи с чем, был получен ответ Администрации Молчановского района с разъяснениями согласно приложению.

3. Принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

12 С учетом характера и степени нарушений, изложенных в Представлении, должностные лица Департамента к дисциплинарной ответственности не привлекались.

4. Принять меры по недопущению и предупреждению аналогичных нарушений и недостатков впредь.

Департаментом разработан и утвержден приказ Департамента от 25.11.2016 №234 «О Плана мероприятий по устранению и недопущению нарушений законодательства о предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года» прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник Департамента



И.В. Черданцева



**АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛЧАНОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Димитрова, д. 25, с. Молчаново, Томская область, 636330
тел. (38256)2 14 63 тел./факс (38256)2 10 07

Email: mladm@tomsk.gov.ru <http://www.molchanovo.tomskinvest.ru>

01.12.2016 № 05-10-2367/16
на № 55-01-05/01-2847 от 23.11.2016

Начальнику Департамента по социально
экономическому развитию села
И.В.Черданцевой

Уважаемая Ирина Васильевна!

Рассмотрев представление Контрольно-счетной палаты Томской области от 03.11.2016 №03-415/1 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на мероприятия Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», в части строительства объекта: «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» сообщаем следующее.

Работы выполнялись согласно проектной документации на объект «Газоснабжение (2 очередь)», разработанной в 2007 году ООО «Сибтерм» по техническому заданию Департамента архитектуры и строительства Томской области.

По пункту 1 нарушений: в документации о закупке п.1.1.2.1. указано «Проектная документация находится по адресу заказчика Томская область, Молчановский район, с.Молчаново, ул.Димитрова, д.25, кабинет № 5», так как нет возможности отсканировать документацию формата А3 и более.

По пункту 2 нарушений: Администрацией Молчановского района при подготовке к проведению закупки по выполнению работ по строительству сетей газопровода с.Молчаново Молчановского района Томской области для наружного газоснабжения ул.Промышленная, ул.Рабочая, ул.Новая, ул. 50 лет Октября, ул.Нагорная, ул.Ягодная и пер.Нагорный (Газоснабжение с.Молчаново (2 очередь)) был проведен анализ рынка для выявления потенциальных подрядчиков, готовых к выполнению вышеуказанных работ, за цену указанную в сводном сметном расчете, в ценах 4 квартала 2012 года без учета индексов-дефляторов, в целях экономии бюджетных средств. В результате данного анализа Заказчиком было получено 3 коммерческих предложения с информацией о согласии выполнить вышеуказанные работы за 40 947 670 рублей, а при проведении аукциона о готовности понижения стоимости работ.

По пункту 3 нарушений: в техническом задании указаны технические характеристики объекта газоснабжения на основании сметной документации, являющейся приложением к контракту. Дополнительные характеристики и объемы

работ, которые определены в сметной документации в техническом задании отсутствуют.

По пункту 4 нарушений: в приложении 1 к контракту (сметная документация) определены все виды и объемы работ.

По пункту 5 нарушений: при выполнении запроса котировок на оказание услуг технического заказчика (выполнение функций по строительному контролю (техническому надзору)) по строительству сетей газопровода с с.Молчаново Молчановского района Томской области для наружного газоснабжения ул.Промышленная, ул.Рабочая, ул.Новая, ул. 50 лет Октября, ул.Нагорная, ул.Ягодная и пер.Нагорный (Газоснабжение с.Молчаново (2 очередь)) Заказчик выставил требование к участникам закупки в соответствии со статьей 31 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в которой установлен определенный перечень требований к участникам, не позволяющий ограничивать участников по основанию, что генеральный подрядчик не может принимать участие в закупке по осуществлению строительного контроля. Единая комиссия по осуществлению закупок при определении победителя действовала в рамках статьи 78 Закона о контрактной системе. Оснований для отклонения участника ООО «Газпром газораспределение Томск», подавшего заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, в которой указана наиболее низкая цена услуги, не было.

По пункту 9 нарушений: проектом ООО «Сибтерм» шифр № 02-07-АС были ошибочно завышены объемы по бестраншейной прокладке ПЭ газопровода д160x14,6 мм по ул. Нагорной, протяженностью боле 320 метров, что было выявлено при выполнении работ.

По пунктам 10, 13 нарушений: статьей 95 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена возможность изменения (увеличения, уменьшения) по предложению заказчика объема работы не более чем на десять процентов от цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. Согласно части 1 статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик вправе вносить изменения в техническую документацию при условии, если вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ.

Исходя из вышеизложенного, так как на объекте «Газоснабжение с.Молчаново (2 очередь)» дорожная полоса большинства улиц составляет ширину от 4 до 6 метров, включая обочины, после проведения работ была нарушена эксплуатационная характеристика дорожного полотна до неудовлетворительного состояния, а предусмотренная контрактом отсыпка дорожного полотна была в

значительно меньшем объеме, чем по факту выполненных работ. Поэтому был составлен акт общего осмотра (дефектная ведомость) нарушенного полотна, согласованный между заказчиком и подрядчиком, так же подписанные техническим надзором. После на основании акта общего осмотра (дефектная ведомость) от 20.10.2015 №4 была составлена смета на выполнение необходимых работ, которая была согласована между заказчиком и подрядчиком.

По пункту 11 нарушений: заявка на финансирование из областного бюджета объекта «Газоснабжение с.Молчаново (2 очередь)» подавалась до 1 апреля 2014 года, а приказ Минстроя России № 294/пр был издан 16.06.2014 года, в связи с этим Администрации Молчановского района не представлялось возможным учесть данный приказ Минстроя России.

По пункту 14 нарушений: ввод в эксплуатацию объекта Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь) в 2015 году было сделать технически не возможно по ряду причин. Во-первых, были выполнены работы, не предусмотренные проектом – это 19 дополнительных подключений к жилым домам, поэтому в дальнейшем потребовалось оформление землеустроительных и кадастровых границ земельных участков под дополнительные подводы к жилым домам. Врезку в действующий газопровод выполнять в зимнее время не представляется возможным по техническим причинам. Поэтому данная работы была перенесена на 2016 год с окончательным оформлением всей необходимой документации. Землеустроительные и кадастровые работы были завершены в мае 2016 года, после чего вся документация была отдана в строительную инспекцию для получения заключения. После всех оформленных документов и получения заключения от инспекции, на объект Газоснабжения с. Молчаново было получено разрешение на ввод в эксплуатацию 14 июля 2016 года.

По результатам рассмотрения всех нарушений и недостатков была проведена работа по недопущению подобных нарушений впредь.

И.о. Главы Молчановского района

Василий Викторович Пашков
8(38256) 21-6-81
Адресату-1
Пашков-1



А.П.Жмыхов

ДЕПАРТАМЕНТ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
РАЗВИТИЮ СЕЛА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 25.11.2016 № 234
г. Томск

О Плана мероприятий по устранению и недопущению нарушений законодательства о предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года»

На основании представления Контрольно – счетной палаты Томской области от 03.11.2016 № 03-416/1, в целях предотвращения нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на мероприятия Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»: в части строительства объектов: «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)»; «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с. Кривошеино Томской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить План мероприятий по устранению и недопущению нарушений законодательства о предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года».

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на и.о. заместителя начальника департамента - председателя Комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка Алексееву Н.Н.

Начальник Департамента



И.В. Черданцева

Исп. Алексеева Н.Н.

План мероприятий
по устранению и недопущению нарушений законодательства о предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года»

Наименование мероприятия	Срок	Ответственное структурное подразделение Департамента
1. Организовать и провести совместно с представителями администраций муниципальных образований и Департамента архитектуры и строительства Томской области обучение по вопросам использования бюджетных средств на строительство объектов капитального строительства, в том числе в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года»	до 01.03.2017	Комитет по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка (Алексеева Н.Н.) ОГБУ Аграрный центр Томской области (Шинкевич О.Ю.)
2. Провести семинар – совещание с разъяснениями по наиболее часто встречающимся вопросам и нарушениям законодательства, в том числе при предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года»	до 01.06.2017	Комитет по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка (Алексеева Н.Н.) Комитет правового обеспечения и кадровой политики (Малиновская Е.Ю.)
3. Осуществлять контроль за соблюдением получателями бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Томской области до 2020 года» условий предоставления бюджетных средств, а также обеспечить всесторонний и своевременный контроль за работой подчиненных сотрудников Департамента	постоянно	Комитет по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка (Алексеева Н.Н.)